

Справка
об оказании содействия и методической помощи
в организации деятельности Межведомственной комиссии
по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского района

В соответствии с п. 3.4 приложения 1 к постановлению Губернатора автономного округа от 8 мая 2007 года № 77 «О Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (в ред. от 04.08.2016) и приказом директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2016 года № 02-ОД-303 консультантом отдела межведомственного взаимодействия в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Комаровым Александром Анатольевичем, 21-23 декабря 2016 года оказано содействие и методическая помощь в организации деятельности Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского района (далее – комиссия).

Деятельность комиссии организована в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 8 декабря 2016 года № 430, которым утверждено положение о комиссии и её состав.

В составе комиссии из 14 членов представлены руководители подразделений правоохранительных органов, органов социальной защиты населения, структурных подразделений администрации Ханты-Мансийского района, Председатель молодёжного общественного фонда Ханты-Мансийского района «Возрождение посёлка».

Возглавляет комиссию первый заместитель главы Ханты-Мансийского района Ерышев Руслан Николаевич.

Заместители председателя комиссии:

заместитель главы Ханты-Мансийского района по социальным вопросам Гончаренко Вячеслав Михайлович;

временно исполняющий обязанности начальника межмуниципального отдела МВД России «Ханты-Мансийский» Носов Вячеслав Викторович.

Организационное обеспечение деятельности комиссии осуществляет секретарь комиссии Девятков Сергей Николаевич – начальник отдела по организации профилактики правонарушений администрации Ханты-Мансийского района.

Организация заседаний

Основной формой работы комиссии являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, в

соответствии планом работы комиссии на календарный год, принимаемым на заседании комиссии.

Проект плана работы на год разрабатывается отделом по организации профилактики правонарушений администрации Ханты-Мансийского района с учётом поступивших предложений, и согласовывается с членами комиссии.

Председатель комиссии определяет дату проведения очередного заседания, утверждает его повестку, которая направляется членам комиссии и приглашенным лицам для подготовки и представления тезисов выступлений докладчиков с предложениями в проект решения по вопросу повестки заседания.

Проект протокола готовится на заседание комиссии для рассмотрения членами комиссии.

При этом, отмечается низкая активность участия МОМВД России «Ханты-Мансийский» в работе комиссии: отсутствуют предложения в план работы комиссии, проблематика по рассматриваемым вопросам и инициативные предложения в проект решения.

В 2015 году заседания комиссии проведены 26 марта, 30 июня, 31 июля, 14 декабря. Рассмотрен 21 вопрос, в том числе:

- 2 – о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних,
- 2 – о социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, осужденных к мерам наказания, не связанных с лишением свободы,

- 2 – о реализации административного законодательства,
- о профилактике правонарушений в состоянии опьянения,
- о реализации миграционного законодательства,
- о социальном обслуживании населения,
- о профилактике рецидивной преступности,
- о результатах деятельности народных дружин,

На четвёртом заседании комиссии отдельным вопросом утверждён план работы комиссии на 2016 год.

По итогам 2015 года в Ханты-Мансийском районе зарегистрировано 266 (-8%) преступлений, в том числе в общественных местах 56 (+10%), на улицах 33 (-17,5%).

Отмечен рост числа преступлений, совершённых ранее судимыми (с 24 до 26), иностранцами и лицами без гражданства (с 2 до 4).

Показатели, характеризующие состояние правопорядка на территории муниципального образования, нашли отражение в плане работы комиссии на 2016 год, который состоит из 10 вопросов.

В 2016 году заседания комиссии проведены 24 марта, 21 июня, 21 июля, 20 декабря. Рассмотрен 21 вопрос, в том числе:

- 5 – о реализации административного законодательства;
- 3 – о деятельности народных дружин;
- 2 – о профилактике рецидивной преступности;

- 2 – о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
- 2 – о социальной адаптации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, осужденных к мерам наказания, не связанных с лишением свободы, лиц без определённого места жительства;
- о результатах работы МОМВД России «Ханты-Мансийский»;
- о профилактике правонарушений в состоянии опьянения.

Без внимания комиссии остались вопросы, связанные с ростом числа преступлений, совершённых в быту в 2015 году (+46%), а также уличной преступности (+37,5%) по итогам 6 месяцев 2016 года.

В соответствии с положением о комиссии заседания комиссии в 2016 году проходили под председательством председателя комиссии, обеспечен кворум участников.

Организация контроля, отчётность

Принятые комиссией решения оформляются протоколом, который подписывается председательствующим на заседании комиссии и направляется для сведения и исполнения членам комиссии и заинтересованным лицам.

Определены исполнители, в адрес которых адресованы решения комиссии, а также сроки их исполнения.

Вместе с тем, как недостаток необходимо отметить то, что сроки исполнения поручений определены не по каждому поручению, а в отношении группы поручений, из-за чего возникает ошибки в учёте снимаемых с контроля поручений. По этой причине не сняты с контроля пункты 3.2.1 – 3.2.3 протокола заседания комиссии от 21.06.2016 № 2.

Нередки случаи, когда в протоколе указан срок исполнения решения комиссии «постоянно», при этом основания снятия таких мероприятий с контроля не мотивированы, например, пункты 1.2 и 1.3 протокола от 24.03.2016 № 1, пункт 3.3 протокола от 21.06.2016 № 2. В протоколе заседания комиссии от 21.06.2016 № 2 в пункте 2.3.1 указан срок исполнения решения комиссии «ежеквартально», порядок снятия его с контроля не определён.

Принимаются меры, направленные на обеспечение контроля за исполнением принятых комиссией решений. Отдельным вопросом на очередном заседании комиссии рассматриваются результаты реализации протокольных решений с истекшими сроками исполнения. В ходе выборочной проверки представлены отдельные материалы, подтверждающие исполнение принятых комиссией решений. Однако, сводная информация об исполнении протокольных поручений с истекшими сроками исполнения, в отношении которых принимаются решения о снятии с контроля, отсутствует.

Положение о комиссии, её состав, планы работы комиссии, повестки и протоколы заседаний размещены на официальном сайте

администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Профилактика правонарушений»:

http://hmrn.ru/prevention_of_crime/interagency_commission_on_crime_prevention/information.php.

Реализация мероприятий по профилактике правонарушений в рамках муниципальных программ

Мероприятия по профилактике правонарушений в 2015 году реализовывались в рамках задачи 1 «Профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах, вовлечение общественности в данные мероприятия», задачи 5 «Совершенствование деятельности полиции в сфере общественной безопасности» подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Комплексные мероприятия по обеспечению межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском районе на 2014 – 2018 годы». (далее – программа).

В 2015 году (по состоянию на 01.01.2016) запланированы расходы в объеме 2 377,43 тыс. руб., из них:

- из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 1 882,43 тыс. руб.;

- из бюджета Ханты-Мансийского района 396,7 тыс. руб.

По итогам 2015 года освоено 1 643,96 тыс.руб. (69,14%), в том числе:

- средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 1174,09 тыс. руб. (62,37 %);

- средства бюджета Ханты-Мансийского района 371,57 тыс.руб. (93,66 %).

Средства, предусмотренные на реализацию мероприятия «Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин в сельских поселениях» в размере 679,8 тыс.руб. (100 %) перечислены в поселения Ханты-Мансийского района для приобретения обмундирования, удостоверений для дружинников, их страхования и стимулирования.

Средства в размере 1183,26 тыс.руб. (70,21 %) направлены на финансирования работ по внутренней отделке, обустройству ограждения, подводу коммуникаций участкового пункта полиции в п.Кирпичный. Экономия в ходе торгов и реализации мероприятий составила 476,9 тыс.руб. бюджета автономного округа и 24,1 тыс.руб. бюджета Ханты-Мансийского района.

В 2016 году мероприятия по профилактике правонарушений реализовывались в рамках подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» программы.

Всего запланированы расходы в сумме 612,3 тыс.руб., в том числе:

- из бюджета автономного округа 228,8 тыс.руб;
- из бюджета Ханты-Мансийского района 285,2 тыс.руб.;
- из бюджета сельских поселений района 98,1 тыс.руб.

По итогам 3 квартала 2016 года освоено 105,2 тыс.руб. (17,2 %), в том числе:

- средства автономного округа 40,95 тыс.руб. (17,9 %);
- средства бюджета Ханты-Мансийского района 44,4 тыс.руб. (15,6 %);
- средства бюджетов сельских поселений 19,9 тыс.руб. (24,7 %).

Реализация мероприятия «Создание условий для деятельности народных дружин в сельских поселениях» составила 18,6 %. Средства из бюджета автономного округа (40,95 тыс.руб.) и бюджетов сельских поселений Ханты-Мансийского района (19,9 тыс.руб.) направлены на материальное стимулирование деятельности народных дружинников.

В рамках реализации мероприятия «Проведение социологического исследования о состоянии общественной безопасности, межнациональных и межконфессиональных отношений, распространения наркомании, противодействия терроризму, коррупции, обеспечения безопасности дорожного движения» в муниципальное казённое учреждение Ханты-Мансийского района «Комитет по культуре, спорту и социальной политике» представлен аналитический отчёт по результатам социологического исследования на тему: «Состояние общественной безопасности, межнациональных и межконфессиональных отношений, распространения наркомании, противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, обеспечения безопасности дорожного движения на территории Ханты-Мансийского района». Освоено 44,4 тыс.руб. (34,12 %), экономия по результатам торгов составила 85,6 тыс.руб.

Мероприятие программы «Устройство наружных сетей связи к объекту «Участковый пункт полиции в с.Селиярово» с плановым объёмом финансирования 155,2 тыс.руб. из бюджета Ханты-Мансийского района не реализовывалось: торги признаны несостоявшимися.

В настоящее время в Ханты-Мансийском районе действуют 11 народных дружин общей численностью 47 человек.

По информации МОМВД «Ханты-Мансийский» в 2015 году на охрану общественного порядка с представителями полиции народными дружинами осуществлено 102 выхода в составе 32 дружинника, при участии которых выявлено 72 административных правонарушения.

За 12 месяцев 2016 года (по информации МОМВД «Ханты-Мансийский») на охрану общественного порядка с представителями полиции народными дружинами осуществлено 116 выходов в составе 44

дружинников, при участии которых выявлено 79 административных правонарушений.

Проведена сверка показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, в части показателей, для достижения которых используется субсидия, по итогам 2015 года и 6 месяцев 2016 года с исходными статистическими данными органов внутренних дел за соответствующие периоды. Значения целевых показателей муниципальной программы по данным статистических отчётов администрации Ханты-Мансийского района прилагаются.

В ходе сверки установлено, что расчёт данных показателей осуществляется без учёта методики их расчёта, предусмотренной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 428-п.

В соответствии с данной методикой доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений по итогам 2015 года составила 13,0 % (33/253, где 33 – общеуголовные уличные преступления, 253 – общее число зарегистрированных общеуголовных преступлений).

Доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений по итогам 1 полугодия 2016 года – 19,1 % (22/115, где 22 – общеуголовные уличные преступления, 115 – общее число зарегистрированных общеуголовных преступлений), с учётом внесения изменений в методику расчёта данного показателя в части ст.264.1 УК РФ.

Вывод:

Работа комиссии организована в соответствии с Рекомендациями для органов местного самоуправления по организации деятельности антинаркотических комиссий, комиссий по безопасности дорожного движения, комиссий по профилактике правонарушений муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Не все целевые показатели программы достигнуты, поэтому задача программы в полном объёме не выполнена.

На основании изложенного, рекомендуется следующее.

1. При планировании работы комиссии учитывать результаты анализа состояния правопорядка на территории Ханты-Мансийского района с детализацией по сельским поселениям.

2. В каждом протокольном поручении указывать конкретный срок (календарную дату) его исполнения.

3. Обеспечить своевременное рассмотрение вопросов об исполнении принятых комиссией решений с истекшими сроками для снятия их с контроля либо продления срока исполнения.

4. При подготовке к рассмотрению вопроса об исполнении принятых комиссией решений готовить сводную информацию с указанием поручений и изложением выполненных в соответствии с ними мероприятий.

5. В протокольных решениях по вопросу об исполнении принятых комиссией решений указывать конкретные пункты протокольных поручений, снимаемых с контроля.

6. Обратит внимание на оформление материалов комиссии, взяв за основу документацию комиссии по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, размещённую на едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

7. Внести изменения в программу в части определения целевых показателей, обеспечить контроль за их достижением; расчёт целевых показателей осуществлять в соответствии с методикой, определённой постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2016 года № 428-п.

8. Рассмотреть возможность принятия необходимых мер, направленных на обеспечение освоения по итогам 2 квартала планового периода 50 % запланированных в программе средств, по итогам 9 месяцев – 75 % и выше.

9. Обеспечить координацию и информационное обеспечение деятельности народных дружин, особое внимание обратить на учёт результатов их работы, сверку отчётных показателей с МОМВД «Ханты-Мансийский», методическое сопровождение деятельности народных дружин, в том числе в части изучения и внедрения передового опыта их работы.

10. Систематизировать материалы комиссии, размещённые на сайте администрации района по разделам и в хронологическом порядке.

Консультант отдела межведомственного
взаимодействия в сфере обеспечения
общественного порядка и безопасности
Департамента внутренней политики
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

Комаров А.А.