

Справка
об оказании содействия и методической помощи
в организации деятельности межведомственной комиссии
по профилактике правонарушений Советского района

В соответствии с п. 3.4 приложения 1 к постановлению Губернатора автономного округа от 8 мая 2007 года № 77 «О Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (в редакции постановления Губернатора автономного округа от 5 февраля 2015 года № 6) и приказом директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 сентября 2016 года № 02-ОД-217 рабочей группой в составе: консультанта отдела межведомственного взаимодействия в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Комарова Александра Анатольевича совместно, старшего инспектора отдела организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП и ВОИВ и ОМС УМВД России по округу Самолововой Аксаны Анатольевны, 27-29 сентября 2016 года оказано содействие и методическая помощь в организации деятельности межведомственной комиссии Советского района по профилактике правонарушений (далее – комиссия).

Деятельность комиссии организована в соответствии с постановлением администрации Советского района от 3 августа 2016 года № 1411, которым утверждено положение о комиссии и её состав.

В составе комиссии из 18 человек представлены руководители подразделений правоохранительных органов, органов социальной защиты населения, учреждений здравоохранения, руководители структурных подразделений администрации Советского района, член Совета старейшин при главе Советского района.

Возглавляет комиссию её председатель глава Советского района Набатов Игорь Александрович, в его отсутствие лицо, исполняющее обязанности главы Советского района.

Заместители комиссии:

заместитель главы Советского района по социальному развитию Носкова Людмила Ивановна;

начальник отдела профилактики правонарушений и противодействия коррупции управления по организации деятельности администрации Советского района Кокотунов Юрий Анатольевич.

Организационное обеспечение деятельности комиссии осуществляет секретарь комиссии консультант отдела профилактики правонарушений и противодействия коррупции управления по организации деятельности администрации Советского района Мамич Алёна Станиславовна.

Организация заседаний

Основной формой работы комиссии являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, в соответствии с годовым планом работы, принимаемым на заседании комиссии.

Проект плана работы на год разрабатывается отделом профилактики правонарушений и противодействия коррупции управления по организации деятельности администрации Советского района (далее – Отдел), после чего осуществляется процедура его согласования с членами комиссии и заинтересованными ведомствами.

Председатель комиссии определяет дату проведения очередного заседания, утверждает его повестку, которая направляется членам комиссии и приглашенным лицам для подготовки и представления тезисов выступлений докладчиков с предложениями в проект решения.

В 2015 году заседания комиссии проведены 4 марта, 9 июня, 23 июня, 23 сентября, 3 декабря. Рассмотрены 26 вопросов, в том числе:

4 – о занятости детей, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа, профилактике подростковой преступности

3 – о профилактике правонарушений в состоянии опьянения,

2 – о профилактике правонарушений на объектах торговли,

2 – о реализации административного законодательства,

2 – о реализации миграционного законодательства,

2 – о профилактике правонарушений в общественных местах, в том числе на улицах, развитии систем видеонаблюдения, о социальном обслуживании населения, о профилактике рецидивной преступности.

На пятом заседании комиссии отдельным вопросом принят план работы комиссии на 2016 год.

По итогам 2015 года в Советском районе зарегистрировано 800 (+5,3%) преступлений, в том числе в общественных местах 228 (+39%), на улицах 145 (+134%). Отмечен рост общеуголовной преступности (+7%), общее количество краж увеличилось на 42 %. Отмечен рост числа преступлений, совершённых несовершеннолетними, ранее судимыми, лицами в состоянии опьянения на 62 %, 17 %, 40 % соответственно.

При этом необходимо отметить, что более 9 % (74) всех зарегистрированных преступлений приходится на ст.264.1 УК РФ, которые относятся к категории «уличные» и учитываются в статистических формах с июля 2015 года после внесения соответствующих изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Общее количество краж на улицах увеличилось с 9 до 20 преступлений.

Показатели, характеризующие состояние правопорядка на территории муниципального образования, нашли отражение в плане работы комиссии на 2016 год, который состоит из 16 вопросов.

В 2016 году на 2 заседаниях комиссии рассмотрено 14 вопросов:
2 – о результатах работы ОМВД России по Советскому району,
о реализации программных мероприятий,
о профилактике рецидивной преступности,
о реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 № 353,
о профилактике правонарушений в местах отдыха и массового посещения граждан,
о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних,
о результатах работы АПК «Безопасный город»,
о профилактике «социального» мошенничества,
о профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Без внимания комиссии остался вопрос, связанный с увеличением краж в Советском районе.

В 2015 году на четырёх заседаниях председательствовал председатель комиссии, на одном – заместитель председателя.

В 2016 году на одном заседании комиссии председательствовал председатель комиссии, ещё на одном – заместитель председателя.

На заседаниях обеспечен кворум участников в соответствии с положением о комиссии.

Организация контроля, отчётность

Принятые комиссией решения оформляются протоколом, который подписывается председательствующим на заседании комиссии и направляется для сведения и исполнения членам комиссии и заинтересованным лицам.

Обеспечен контроль за исполнением принятых комиссией решений. Отдельным вопросом на очередном заседании комиссии рассматриваются результаты реализации протокольных решений с истекшими сроками исполнения. На основании обобщенной информации Отделом об исполнении решений комиссии принимаются решения о снятии мероприятия с контроля либо его продлении на определённый период. Представлены соответствующие материалы.

На заседании комиссии 9 июня 2015 года вопрос об исполнении протокольных решений не рассматривался. Поручения, сроки которых истекли по состоянию на указанную дату были сняты с контроля 3 декабря 2015 года на заключительном заседании комиссии.

Положение о комиссии, её состав, планы работы комиссии, повестки и протоколы заседаний размещены на официальной сайте администрации Советского района в разделе «Профилактика правонарушений»: <http://www.admsov.ru/adm/komissii/profilaktika-pravonarushenij/polozh-i-sostav.php>.

Вместе с тем, отмечается отсутствие в информационных материалах ОМВД России по Советскому району на заседания комиссии проблематики по рассматриваемым вопросам и инициативных предложений в проект решения.

Реализация мероприятий по профилактике правонарушений в рамках муниципальных программ

Мероприятия по профилактике правонарушений реализуются в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории Советского района на 2015-2019 годы» (далее – программа).

2015 год

В 2015 году (по состоянию на 01.01.2016) запланированы расходы в объеме 12 819 тыс. руб., из них:

- из федерального бюджета 54,9 тыс. руб.;
- из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 3780,5 тыс. руб.;
- из бюджета Советского района 7950 тыс. руб.;
- из бюджетов поселений Советского района 1033,6 тыс.руб.

Финансированием обеспечено только реализация задачи 3 программы: Профилактика правонарушений в общественных местах и на улицах поселений, в сфере безопасности дорожного движения, вовлечение общественности в мероприятия по предупреждению правонарушений на территории Советского района.

На 2015 год на её реализацию запланированы расходы в объеме 12 509 тыс. руб., из них:

- из федерального бюджета 54,9 тыс. руб.;
- из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 3780,5 тыс. руб.;
- из бюджета Советского района 7640 тыс. руб.;
- из бюджетов поселений Советского района 1033,6 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2016 освоено 11792,6 тыс.руб., в том числе:

- средства федерального бюджета 54,9 тыс. руб. на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

- средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 3461,7 тыс. руб.:

осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий – 2946,6 тыс.руб.;

создание условий для деятельности народных дружин – 225,1 тыс.руб., в том числе средства, переданные в муниципальные образования Советского района (г.п.Агириш – 18,3 тыс.руб., г.п.Советский – 111,6 тыс.руб., г.п.Зеленоборск – 16,5 тыс.руб., с.п.Алябьевский – 18,3 тыс.руб., г.п.Малиновский – 18,3 тыс.руб., г.п.Коммунистический – 9,2 тыс.руб., г.п.Пионерский – 18,3 тыс.руб., г.п.Таёжный – 14,6 тыс.руб.);

информирование населения о системах фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с целью избежания детского дорожно-транспортного травматизма – 250 тыс.руб.;

создание условий для деятельности народных дружин (за 3 место НД г.п.Таёжный в конкурсе муниципальных образований автономного округа в области создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка) – 40 тыс.руб.

- средства бюджета Советского района 7306,4 тыс. руб.:

создание условий для деятельности народных дружин (г.п.Агириш) – 93,9 тыс.руб.;

обеспечение функционирования муниципального казённого учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба Советского района» - 6078,7 тыс.руб.;

обеспечение здания администрации Советского района физической охраной – 1133,8 тыс.рублей

- средства бюджетов поселений Советского района 969,6 тыс.руб.:

создание условий для деятельности народных дружин – 113,6 тыс.руб.;

содержание, обслуживание, поддержание в рабочем состоянии систем видеонаблюдения – 45 тыс.руб.;

размещение в населённых пунктах Советского района, на въездах выездах из них систем видеообзора, модернизации, обеспечения функционирования систем видеонаблюдения по направлению безопасности дорожного движения и информирования населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с целью избежания детского дорожно-транспортного травматизма – 811 тыс.руб.

2016 год

В 2016 году (по состоянию на 01.07.2016) запланированы расходы в объеме 10 456,3 тыс. руб., из них:

- из федерального бюджета 297,1 тыс. руб.;
- из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2216,2 тыс. руб.;
- из бюджета Советского района 7750 тыс. руб.;
- из бюджетов поселений Советского района 193 тыс.руб.

На реализацию задачи 3 запланированы расходы в объёме 10246,3 тыс.руб., из них:

- из федерального бюджета 297,1 тыс. руб.;
- из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2216,2 тыс. руб.;
- из бюджета Советского района 7540 тыс. руб.;
- из бюджетов поселений Советского района 193 тыс.руб.

По состоянию на 01.07.2016 освоено 4988,5 тыс.руб., в том числе:

- средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 1125 тыс.руб.:

 осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий – 513,3 тыс.руб.;

 создание условий для деятельности народных дружин – 211,7 тыс.руб.;

 информирование населения о системах фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с целью избежания детского дорожно-транспортного травматизма – 400 тыс.руб.;

- средства бюджета Советского района – 3835,8 тыс.руб.:

 создание условий для деятельности народных дружин (г.п.Агириш) – 49,4 тыс. руб.;

 обеспечение функционирования муниципального казённого учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба Советского района» - 3260,4 тыс.руб.;

 обеспечение здания администрации Советского района физической охраной – 526 тыс.руб.

- средства бюджетов поселений Советского района – 27,7 тыс.руб.:

 создание условий для деятельности народных дружин – 21,1 тыс.руб.;

 обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения с целью повышения безопасности дорожного движения, информирования населения о необходимости соблюдения правил дорожного движения – 6,6 тыс.руб.

В настоящее время в Советском районе создано 9 народных дружин общей численностью 106 человек.

По информации ОМВД России по Советскому району в 2015 году на охрану общественного порядка с представителями полиции народными дружинами осуществлено 53 выхода в составе 118 дружинников, при участии которых выявлено 42 административных правонарушения.

Информация о результатах работы народных дружин Советского района за 1 полугодие 2016 года не представлена.

За 8 месяцев 2016 года (по информации ОМВД России по Советскому району) на охрану общественного порядка с представителями полиции народными дружинами осуществлено 44 выхода в составе 142 дружинников, при участии которых выявлено 59 административных правонарушений.

Вместе с тем, по информации, поступившей из г.п.Агириш, народной дружиной данного поселения за 8 месяцев 2016 года осуществлено 84 выхода общей продолжительностью 204 часа, выявлено 77 административных правонарушений, что противоречит информации ОМВД России по Советскому району за тот же период.

Проведена сверка данных, представляемых администрацией Советского района в Департамент внутренней политики автономного округа о состоянии систем видеонаблюдения АПК «Безопасный город», их использовании и финансировании.

В ходе сверки установлено, что все камеры систем видеонаблюдения, созданных в рамках реализации программных мероприятий, расположены на территории г.п.Советский. Их общее количество – 21 шт., в том числе по линии охраны общественного порядка – 11 шт., по линии безопасности дорожного движения – 10 шт., 8 из которых с функцией автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения (схема расположения прилагается).

За 8 месяцев 2016 года в Советском районе выявлено 18672 нарушений правил дорожного движения, в том числе по ст.12.9, 12.12, 12.19 КоАП РФ – 6978, из них в помощью комплексов фотовидеофиксации – 2055. Наложено штрафов на сумму 25820,31 тыс.руб., в том числе с помощью комплексов фотовидеофиксации – 1146 тыс.руб. Взыскано штрафов на сумму 336,79 тыс.руб. Взыскаемость штрафов составила 73,7 %, что выше среднеокружного показателя на 0,8 %.

**Целевые показатели муниципальной программы
«Профилактика правонарушений на территории Советского района
на 2015-2018 годы» в соответствии с отчётными материалами
администрации Советского района**

2015 год

№ п/п	Наименование показателей результатов	Базовый показатель на начало реализации Программы	2015 год (план)	2015 год (факт)
1.	Доля административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, выявленных с участием народных дружинников (глава 20 КоАП РФ), в общем количестве таких правонарушений, %	1,1	1,2	1,2
2.	Доля административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.9, 12.12, 12.19 КоАП РФ, выявленных с помощью технических средств фотовидеофиксации, в общем количестве таких правонарушений, %	27,6	28,6	28,6
3.	Доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений, %	12,5	12,4	18,6

6 месяцев 2016 года

№ п/п	Наименование показателей результатов	Базовый показатель на начало реализации Программы	2016 год (план)	1 полугодие 2016 года (факт)
1.	Доля административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, выявленных с участием народных дружинников (глава 20 КоАП РФ), в общем количестве таких правонарушений, %	1,1	1,3	1,7
2.	Доля административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.9, 12.12, 12.19 КоАП РФ, выявленных с помощью технических средств фотовидеофиксации, в общем количестве таких правонарушений, %	27,6	29,1	24,5
3.	Доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений, %	12,5	12,3	27,2

Проведена сверка показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, в части показателей, для достижения которых используется субсидия, по итогам 2015 года и 6 месяцев 2016 года с исходными статистическими данными органов внутренних дел за соответствующие периоды.

В ходе сверки установлено, что расчёт данных показателей осуществляется силами ОМВД России по Советскому району без учёта методики их расчёта, предусмотренной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 428-п.

В соответствии с данной методикой доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений по итогам 2015 года составила 19,1 % (139/728, где 139 – общеуголовные уличные преступления, 728 – общее число зарегистрированных общеуголовных преступлений).

Доля уличных преступлений в числе зарегистрированных общеуголовных преступлений по итогам 1 полугодия 2016 года – 14,7 % (50/341, где 50 – общеуголовные уличные преступления, 341 – общее число зарегистрированных общеуголовных преступлений), с учётом внесения изменений в методику расчёта данного показателя в части ст.264.1 УК РФ.

Вывод:

Работа Межведомственной комиссии Советского района по профилактике правонарушений организована в соответствии с Рекомендациями для органов местного самоуправления по организации деятельности антинаркотических комиссии, комиссий по безопасности дорожного движения, комиссий по профилактике правонарушений муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Не все целевые показатели программы достигнуты, поэтому задача программы в полном объёме не выполнена.

На основании изложенного, рекомендуется следующее.

1. При планировании работы комиссии учитывать результаты анализа состояния правопорядка на территории Советского района, а также городских и сельского поселений.

2. Обеспечить проведение заседаний комиссии под председательством утверждённого постановлением администрации Советского района председателя комиссии. Практику, когда на заседании комиссии председательствует заместитель председателя комиссии, применять исключительно в крайних случаях.

3. Обеспечить своевременное рассмотрение вопросов об исполнении принятых комиссией решений с истекшими сроками для снятия их с контроля либо продления срока исполнения.

4. Обеспечить контроль за достижением показателей муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории Советского района на 2015-2019 годы», расчёт показателей которых осуществлять в соответствии с методикой, определённой постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2016 года № 428-п.

5. Обеспечить координацию и информационное обеспечение деятельности народных дружин, особое внимание обратить на учёт результатов их работы, сверку отчётных показателей с ОМВД России по Советскому району, методическое сопровождение деятельности народных дружин, в том числе в части изучения и внедрения передового опыта их работы.

Консультант отдела межведомственного
взаимодействия в сфере обеспечения
общественного порядка и безопасности
Департамента внутренней политики
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

Комаров А.А.

Старший инспектор отдела организации
охраны, конвоирования и содержания
подозреваемых, обвиняемых и лиц,
подвергнутых административному
аресту УОООП и ВОИВ и ОМС
УМВД России по округу

Самоловова А.А.