

Информация
об оказании практической и методической помощи
в организации деятельности Межведомственной комиссии
по профилактике правонарушений Сургутского района

В соответствии с п. 3.4 Приложения 1 к постановлению Губернатора автономного округа от 8.05.2007 № 77 «О Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и приказом директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.10.2014 № 02-ОД-197 консультантом отдела по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов государственной власти Департамента внутренней политики автономного округа Панкратенко В.В. 3 июня 2015 года оказана практическая и методическая помощь в организации деятельности межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Сургутского района (далее – Комиссия).

В ходе анализа представленных документов изучены нормативные акты, регламентирующие деятельность Комиссии, актуальность рассматриваемых вопросов, эффективность принятых решений и их соответствие сложившейся в районе криминальной обстановке, материалы, послужившие основаниями для принятия Комиссией решений, иные документы, характеризующие организацию работы по профилактике правонарушений.

Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений Сургутского района является совещательным коллегиальным органом, созданным в целях улучшения взаимодействия деятельности субъектов профилактики правонарушений, повышения эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечения к данной деятельности широкого круга участников.

В связи со сменой системы управления в муниципальном образовании Сургутский район признано утратившим силу постановление администрации Сургутского района от 25.06.2007 №1345 «О Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Сургутского района» и принято новое постановление главы Сургутского района от 20.05.2014 № 75 «О Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Сургутского района». Данным постановлением утверждено Положение о Комиссии и её состав. Все документы размещены на официальном сайте Сургутского района в разделе «Безопасность».

В состав Комиссии из 15 человек включены: представители структурных подразделений и должностные лица органов местного самоуправления (9); представители территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, являющиеся субъектами профилактики правонарушений (3); командир народной дружины;

председатель Общественного совета при ОМВД по Сургутскому району и заместитель главного редактора газеты «Вестник».

Председатель Комиссии – глава Сургутского района Деменков Валерий Николаевич. Секретарь Комиссии – главный специалист отдела общественной безопасности и административных комиссий Управления муниципальной службы, кадров и общественной безопасности администрации Сургутского района Лихачева Ольга Вячеславовна.

Изменения в состав комиссии вносятся по мере необходимости (последнее изменение – постановлением главы Сургутского района от 24.10.2014 №182)».

Основной формой работы Комиссии являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в квартал. Деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с планом работы на год, утверждаемым на последнем в году заседании Комиссии.

План работы Комиссии на 2014 год утвержден на заседании, протокол № 4 от 03.12.2013, и включает 15 вопросов. В течение 2014 года рассмотрены все плановые вопросы и 3 внеплановых.

В течение 2014 года по рассмотренным вопросам Комиссией принято 72 решения. Из них – 17 находятся на стадии исполнения с текущим сроком, 55 – исполнены.

План работы Комиссии на 2015 год утвержден на заседании Комиссии 10 декабря 2014 года, протокол № 4 и предусматривает рассмотрение 11 вопросов, в том числе, рекомендованных решениями Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Вопрос об исполнении принятых решений с 2015 года рассматривается на каждом заседании Комиссии.

Протокольные поручения заседаний Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состоявшихся в 2014 и 2015 годах, исполнены.

Информирование населения о работе Комиссии осуществляется на официальном сайте администрации Сургутского района в разделе «Безопасность» – «Профилактика правонарушений» – «Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений», где опубликована информация о деятельности Комиссии (планы работы, протоколы заседаний).

Планирование деятельности Комиссии осуществляется с учетом криминальной обстановки, сложившейся в районе. По итогам 2013 года состояние обстановки характеризовалось сокращением преступности (445 преступлений, -11,4%). Меньше зарегистрировано убийств, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, грабежей, краж, хулиганств, мошенничеств. Снизилось число бытовых преступлений, а также совершенных подростками и ранее судимыми лицами.

Вместе с тем, на территории района был зарегистрирован рост почти в полтора раза числа уличных преступлений (с 57 до 84, +47,4%), выросла доля преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (с 34,8% до 35,1%). В ДТП погибло вдвое больше людей, чем в 2012 году (с 4 до 9).

В соответствии со сложившейся обстановкой был подготовлен план на 2014 год, которым предусмотрено обсуждение вопросов: профилактики правонарушений совершенных в состоянии алкогольного опьянения, проблем предупреждения повторной и подростковой преступности, эффективности использования общественных формирований в обеспечении охраны общественного порядка, в том числе предупреждении нелегальной миграции, реализации программы «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в Сургутском районе на 2014-2016 годы» и другие.

С учетом изменений оперативной обстановки на территории района в план работы Комиссии вносились необходимые коррективы.

Комплекс мер, принятых правоохранительными и исполнительно-распорядительными органами муниципального образования, в рамках деятельности Комиссии, позволил оказать положительное влияние на состояние оперативной обстановки в городе.

За 2014 год уличная преступность сократилась на 4,6% (с 239 до 228). Меньше зарегистрировано причинений тяжкого вреда здоровью, грабежей, квартирных краж. Меньше преступлений совершено подростками, иностранцами. Прекратился рост пьяной преступности.

Сократилось число ДТП и погибших в них людей. Доля погибших в ДТП на территории района в окружном показателе снизилась с 23% до 16%.

В то же время оставался ряд проблемных направлений, требующих повышенного внимания. Недостатки в профилактической работе по месту жительства привели к росту бытовых преступлений (с 73 до 87, +19,2%). Число лиц, ранее совершавших преступления, среди выявленных лиц выросло с 364 до 392 (+7,7%). Больше преступлений совершено в общественных местах (с 431 до 433 (+0,5%).

В соответствии со сложившейся обстановкой был подготовлен план работы Комиссии на 2015 год, которым предусмотрено обсуждение вопросов: о результатах применения к осужденным мер превентивного характера, направленных на сокращение рецидивной преступности и проблемах трудоустройства лиц, осужденных к наказанию в виде исправительных работ; о мерах профилактического воздействия на несовершеннолетних по месту жительства и учебы, в том числе с использованием средств массовой информации и культурно-досуговых учреждений; о деятельности общественных объединений правоохранительной направленности в системе социальной профилактики

правонарушений, состоянии взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции при решении вопросов в сфере охраны общественного порядка; о совершенствовании форм и методов профилактики дорожно-транспортных происшествий, в том числе с участием несовершеннолетних, об использовании систем видео-фиксации нарушений ПДД, работающих в автоматическом режиме.

Для решения задач по охране общественного порядка в населенных пунктах Сургутского района установлено 130 видеокамер наблюдения. С помощью этих камер в текущем году раскрыто 1 преступление (АППГ – 1), пресечено 126 правонарушений (АППГ – 110).

По итогам 5 месяцев 2015 года на территории Сургутского района отмечается сокращение общеуголовной преступности на 12,2%. Произошло снижение числа убийств (с 5 до 3), краж (-15,9%), мошенничеств (с 28 до 14). Меньше преступлений совершено ранее судимыми (с 81 до 76). В дорожно-транспортных происшествиях не погиб ни один ребенок.

В то же время, увеличилось число преступлений на бытовой почве на 10,4% (с 48 до 53), совершенных на улицах на 10,7% (с 84 до 93), а также в других общественных местах на 8% (со 163 до 176), среди подростков на 36,4% (с 11 до 15). Больше зарегистрировано преступлений, совершенных иностранными гражданами (с 10 до 17). Больше на 44,4% погибло людей в дорожно-транспортных происшествиях (с 18 до 26).

Криминальная ситуация, сложившаяся на территории Сургутского района в текущем году, свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер по профилактике правонарушений, совершенных на улицах и в общественных местах, в быту, подростками, иностранцами, а также профилактике дорожно-транспортных происшествий.

В Сургутском районе действует муниципальная программа «Профилактика правонарушений в сфере охраны общественного порядка и противодействия экстремизму в Сургутском районе», утвержденная постановлением администрации Сургутского района от 19.12.2013 № 5594 (в редакции постановления администрации Сургутского района от 25.03.2015 года № 1000), которая содержит две подпрограммы.

Комиссией осуществляется контроль за реализацией муниципальной подпрограммы «Профилактика правонарушений в Сургутском районе» муниципальной программы (далее – Подпрограмма).

Общий объем финансирования Подпрограммы из средств местного бюджета всего за период 2014 - 2016 годы составляет 5930,95 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 2434,1 тыс. руб., 2015 год – 1658,8 тыс. руб., 2016 год – 1837,6 тыс. руб.

Целью Подпрограммы является совершенствование системы взаимодействия муниципальных органов власти и федеральных органов исполнительной власти по вопросам профилактики правонарушений в Сургутском районе.

Задачей подпрограммы является обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и федеральных органов исполнительной власти по вопросам профилактики правонарушений. Подпрограммой предусмотрена реализация 18 мероприятий по следующим пяти задачам:

1. Организация взаимодействия субъектов профилактики в решении вопросов профилактики правонарушений;
2. Осуществление координации по вопросам участия граждан в деятельности по профилактике правонарушений;
3. Организация взаимодействия субъектов профилактики при реализации мер по противодействию коррупции;
4. Обеспечение участия в информационном и методическом сопровождении профилактики правонарушений, противодействию коррупции в целях повышения правосознания граждан;
5. Обеспечение взаимодействия при создании и совершенствовании условий для выполнения задач по профилактике правонарушений субъектами профилактики.

В Подпрограмму включены мероприятия, направленные на создание многоуровневой системы профилактики правонарушений. Все мероприятия в течение 2014 года исполнены.

В 2014 году по данной подпрограмме запланированы из бюджета района денежные средства в сумме 2 434,1 тыс. рублей на решение задачи по совершенствованию системы взаимодействия муниципальных органов власти и федеральных органов исполнительной власти по вопросам профилактики правонарушений. Денежные средства освоены в сумме 2356,8 тыс. руб. или 98%. Экономия средств бюджета составила 2% или 77,3 тыс. рублей и сложилось в связи с экономией по итогам проведения электронных аукционов.

Контрольно-счётной палатой Сургутского района в феврале 2015 года проведена проверка законности, результативности и эффективности использования средств бюджета Сургутского района, направленных на реализацию муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере охраны общественного порядка и противодействия экстремизму в Сургутском районе». Нарушений не выявлено.

Прокуратурой района также проводились проверки по данному направлению деятельности в феврале 2015 года совместно с управлением внутреннего финансового контроля. Нарушений не выявлено.

В целом деятельность Комиссии совершенствуется: планы работы готовятся с учетом оперативной обстановки и рекомендаций окружной комиссии по профилактике правонарушений; заседания проводятся ежеквартально, что соответствует требованиям положения о Комиссии, вопросы в повестку в 2015 году формулируются с указанием имеющихся проблем.

Вместе с тем, в деятельности Комиссии имеется ряд недостатков. Используемые конечные показатели, такие как: «Уровень организационно-правового обеспечения заседаний коллегиальных совещательных органов по вопросам профилактики правонарушений», «Осуществление своевременного мониторинга в сферах профилактики правонарушений», «Уровень освоения денежных средств», «Уровень исполнения запланированных мероприятий» – не отражают эффективность реализации мероприятий муниципальной программы по профилактике правонарушений и требуют корректировки.

В протоколах заседаний за 2014 год не отражены вопросы об исполнении ранее принятых решений.

В решениях Комиссии еще встречаются неконкретные сроки исполнения поручений: «постоянно», «в течение года», «по отдельному плану», «при выявлении фактов», «по мере необходимости», что затрудняет контроль за их реализацией, допускаются неконкретные указания: «принять меры», «продолжить сотрудничество» и пр.

В представленных докладах и справках по рассматриваемым вопросам не всегда имеются предложения в проект решения Комиссии.

Положение о Комиссии нуждается в доработке в части включения в задачи Комиссии устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, в том числе на бытовой почве. Полномочия Комиссии необходимо дополнить функцией контроля за реализацией муниципальной программы по профилактике правонарушений.

В целом вопросы, рассматриваемые на заседаниях Комиссии, соответствуют складывающейся в районе оперативной обстановке и оказывают положительное влияние на её динамику.

На основании изложенного

ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

1. Внести коррективы в Положение о Комиссии в части дополнения задач Комиссии, её полномочий и регламентации деятельности.

2. В вопросах повестки обязательно обозначать проблему, решение которой может стать предметом обсуждения на заседании, в том числе по устранению причин и условий, способствующих совершению отдельных видов преступлений.

3. В решении указывать конкретные мероприятия, сроки реализации, исполнителя и форму контроля за исполнением. В сроках желательно ограничиваться одним кварталом, либо указывать сроки промежуточного контроля.

4. В соответствии со складывающейся на территории Сургутского района криминальной обстановкой внести в план работы Комиссии на 2015 год вопросы об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям, совершаемым в быту, в общественных местах и с участием подростков.

5. Целевые показатели муниципальной программы по профилактике правонарушений привести в соответствие с показателями государственной программы «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах».

Консультант отдела по взаимодействию
с территориальными органами федеральных
органов государственной власти
Департамента внутренней
политики автономного округа

В.В. Панкратенко

Начальник Управления по вопросам юстиции
и взаимодействию с территориальными органами
федеральных органов государственной власти
Департамента внутренней политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

А.А. Поротников

8(3467) 392-700



**ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
тел: (3467) 39-28-40
факс: (3467) 39-25-02
E-mail: deppolitiki@admhmao.ru

Главе
Сургутского района

В.Н. Деменкову

Уважаемый Валерий Николаевич!

Направляю информацию о результатах оказания содействия и методической помощи в организации деятельности Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при администрации Сургутского района и рекомендации по повышению эффективности её деятельности.

О принятых мерах прошу информировать Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 1 августа 2015 года.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
директора Департамента

М.М. Афонин

Исполнитель: консультант отдела по взаимодействию
с территориальными органами федеральных органов
государственной власти Департамента внутренней
политики автономного округа
Панкратенко Виктор Васильевич т. (8-3467) 39-25-29

Структура управления муниципальной службы, кадров и общественной безопасности администрации Сургутского района
(ул. Энгельса, д. 10)

№ п/п	Должность	Ф.И.О.	телефон	кабинет
1.	Начальник управления <i>Ahmadeevvd@admsr.ru</i>	Ахмадеев Владимир Дуфарович	529-177 (1822)	411
2.	Заместитель начальника управления <i>RomaschenkoVA@admsr.ru</i>	Ромашенко Валентина Алексеевна	526-043 (1843) 96-91-23 60-13-46	412
Отдел общественной безопасности и административных комиссий				
1.	Начальник отдела <i>VierMG@admsr.ru</i>	Виер Максим Георгиевич	526-508 (1799) 89222599215 51-92-15	409
2.	Главный специалист <i>profilaktika@admsr.ru</i>	Лихачева Ольга Вячеславовна	526-594 (1594)	409
3.	Ведущий специалист <i>MetelchenkoIV@admsr.ru</i>	Метельченко Инна Валерьевна	526-508 (1818)	409
4.	Ведущий специалист <i>krukovvi@admsr.ru</i>	Круков Василий Иванович	526-508 (1508)	409